



LATVIJAS REPUBLIKAS  
FINANŠU MINISTRIJA

NACIONĀLAIS  
ATTĪSTĪBAS  
PLĀNS 2020



EIROPAS SAVIENĪBA

Eiropas Savienības  
strukturfondi un  
Kohēzijas fonds

IEGULDĪJUMS TAVĀ NĀKOTNĒ



Centrālā finanšu un  
līgumu aģentūra

**Finanšu disciplīnas pasākumi**  
**Kohēzijas politikas ES fondu 2014 – 2020**  
**perioda investīciju sekmīgai ieviešanai**  
*uz 28.08.2018. LPS Finanšu un ekonomikas komitejas sēdi*



# Saturs

**1. Problemātika / Risināmais jautājums: ES fondu investīciju plānu mainība un tās ietekme**

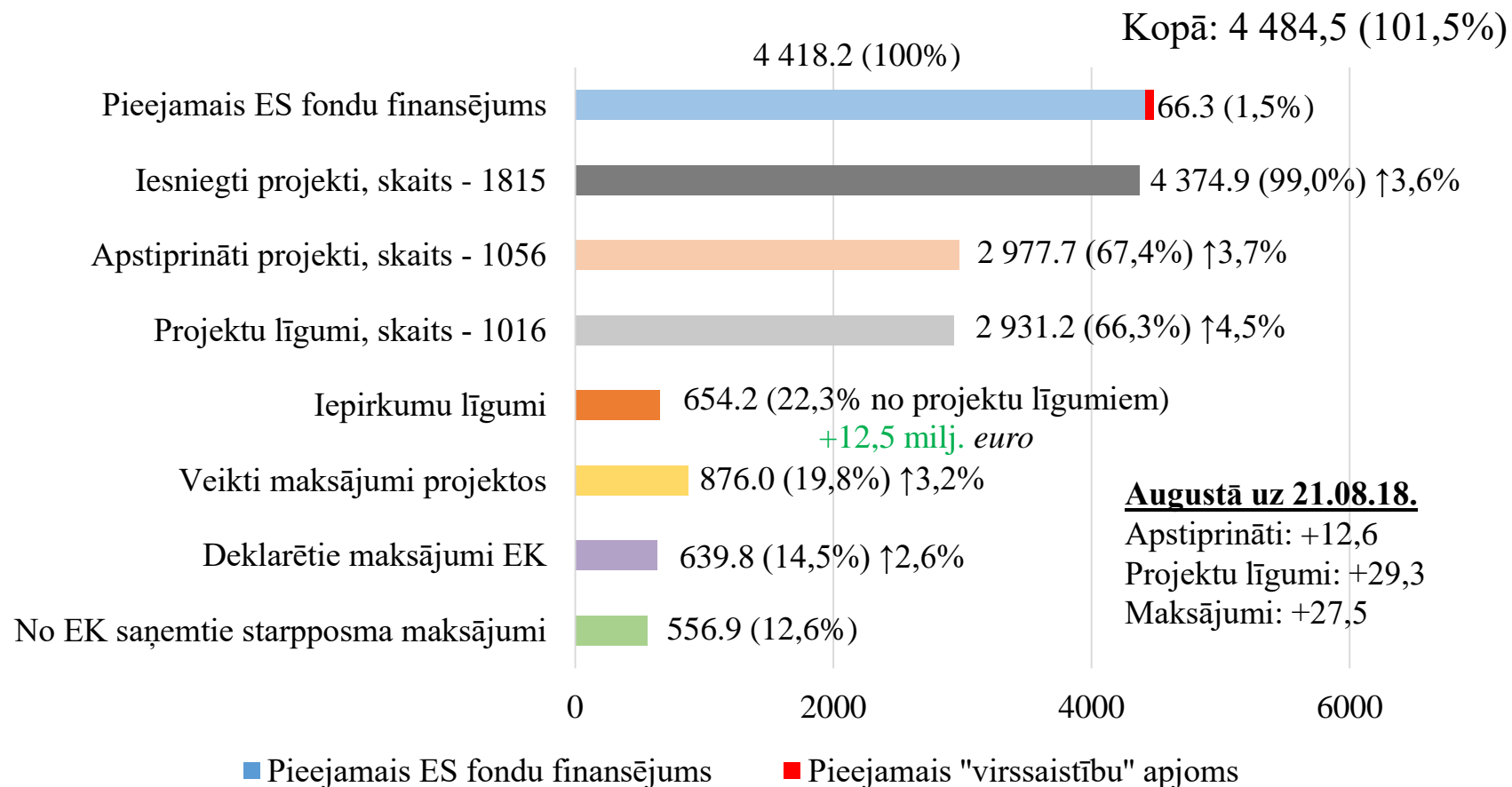
**2. Risinājuma instruments: konkrētu finanšu disciplīnas nosacījumu ieviešana, sākot ar 2018.gada 1.septembri**



Valsts budžeta ieņēmumos no EK jau saņemti **556,9 milj. euro**

~ **66%** ≡ **2,9 mljrd. euro** ≡ projekti īstenošanā

Statuss līdz **01.08.2018.**, milj. euro, % no ES fondu finansējuma, progress % pret **01.05.2018.**





# Finanšu Plānošana – katrs solis ietekmē

[1] **MK noteikumu + citu atlases priekšnoteikumu** izpildes plāns

[2] **Finansējuma saņēmēju plānoto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas grafiki**

[3] **atlikumi**, t.sk. plānotās atklātās atlases u.c. nesadalītais

**Maksājumu plāni**, FM / CFLA ievērtē laiku maksājumu pieprasījumu izskatīšanai un piemēro piesardzības koeficientu

## Budžeta prognozes

pievieno VB daļu/valsts budžeta dotāciju pašvaldībām

Par daudz ieplānotais - atlikums gada beigās = neizmantotās iespējas citām investīcijām un nepieciešamiem izdevumiem

## Ikgadējo Deklarējamo izdevumu EK prognozes «N+3»

uzraudzībai – EK samazina «neto» piešķirumu Latvijai par summu, par cik nav sasniegts gada mērķis – nav pieļaujamās novirzes

70%, neņemot vērā avansus, 30% pieskaita nākamajam gadam

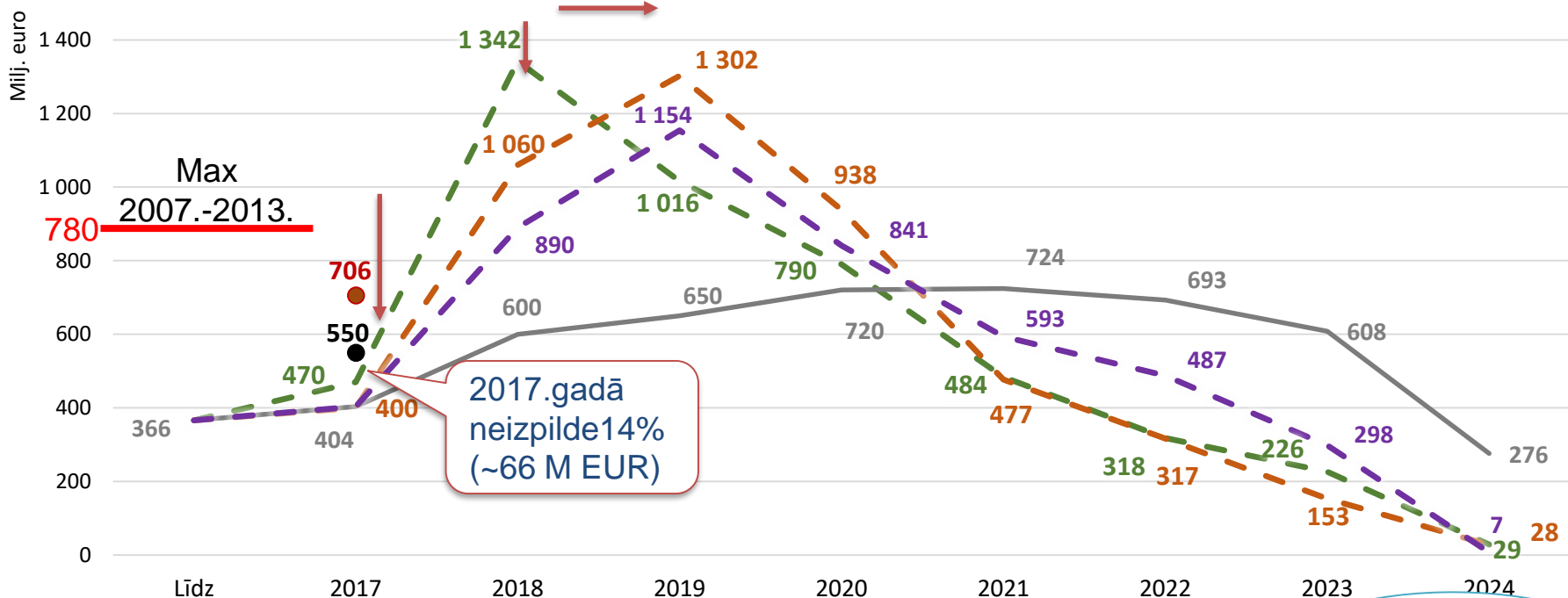
## Snieguma ietvara līdz 2018.gada beigām

finansu mērķi – 6% rezerves finansējuma zaudēšana prioritātei, kura nesasniedz mērķus vairāk par 75% - 85% un EK maksājumu apturēšanai prioritātei, ja izpilde < 65% no mērķa

*Deklarējamie izdevumi (ES fondi, nacionālais privātais un publiskais)*



**Neiespējami reālistiski plānot valsts budžeta izdevumus,**  
balstoties uz projektu īstenotāju informāciju par plānotām investīciju naudas plūsmām.  
Projektu īstenotāju prognozes līdz šim **pārāk optimistiskas**, izpildē ievērojamas  
novirzes, bieži **būtiski mainīgas!**

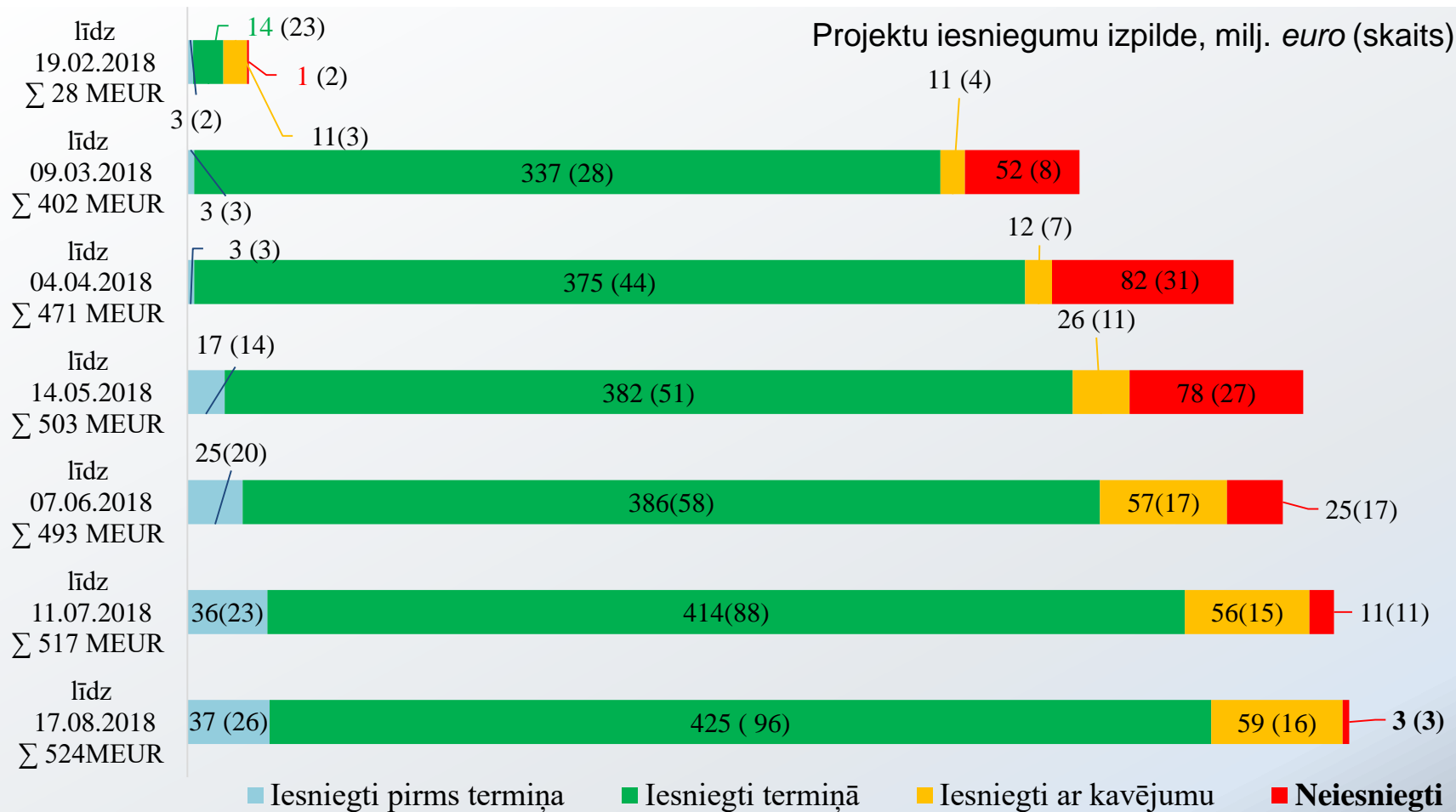


- 05.07.2017. projekta iesniedzēju prognozes budžeta plūsmai
- 18.01.2018. vidēja termiņa budžeta plūsmas prognoze
- 04.01.2018. projekta iesniedzēju prognozes budžeta plūsmai
- 18.01.2018. koriģētas projekta iesniedzēju prognozes budžeta plūsmai
- 07.07.2016. koriģētas prognozes budžeta plūsmai 2017.gadā
- 23.01.2017. budžeta plūsmas 2017.gadā prognoze

Kopā, līdz 2024:  
5 041 M EUR

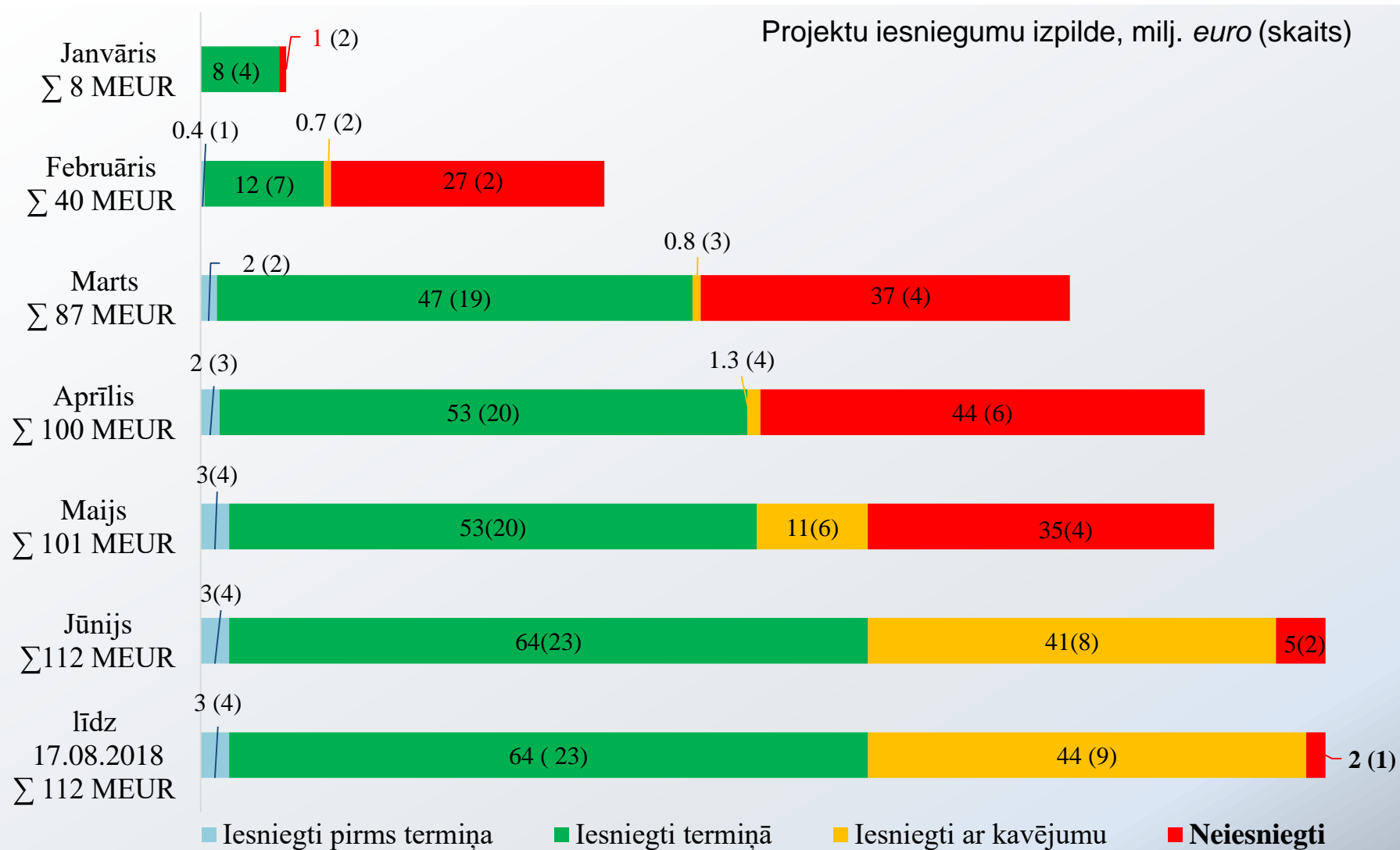


**KOPĀ PROGRAMMĀ:** 2017 gadā uzsāktā ierobežotas atlases projektu iesniegšanas termiņu ikmēneša uzraudzība sāk dot pozitīvu rezultātu – 2018.gada jūlijā – augustā minimāls kavēto ierobežotas atlases projektu iesniegumu apjoms – vienlaikus to skaidro, galvenokārt, MK noteikumos vai atlases nolikumos pagarināti termiņi (valsts ēkas, IKT).  
*Dati pret 2018.gada projektu īstenotāju plānu vai citos saistošos dokumentos noteiktiem termiņiem*





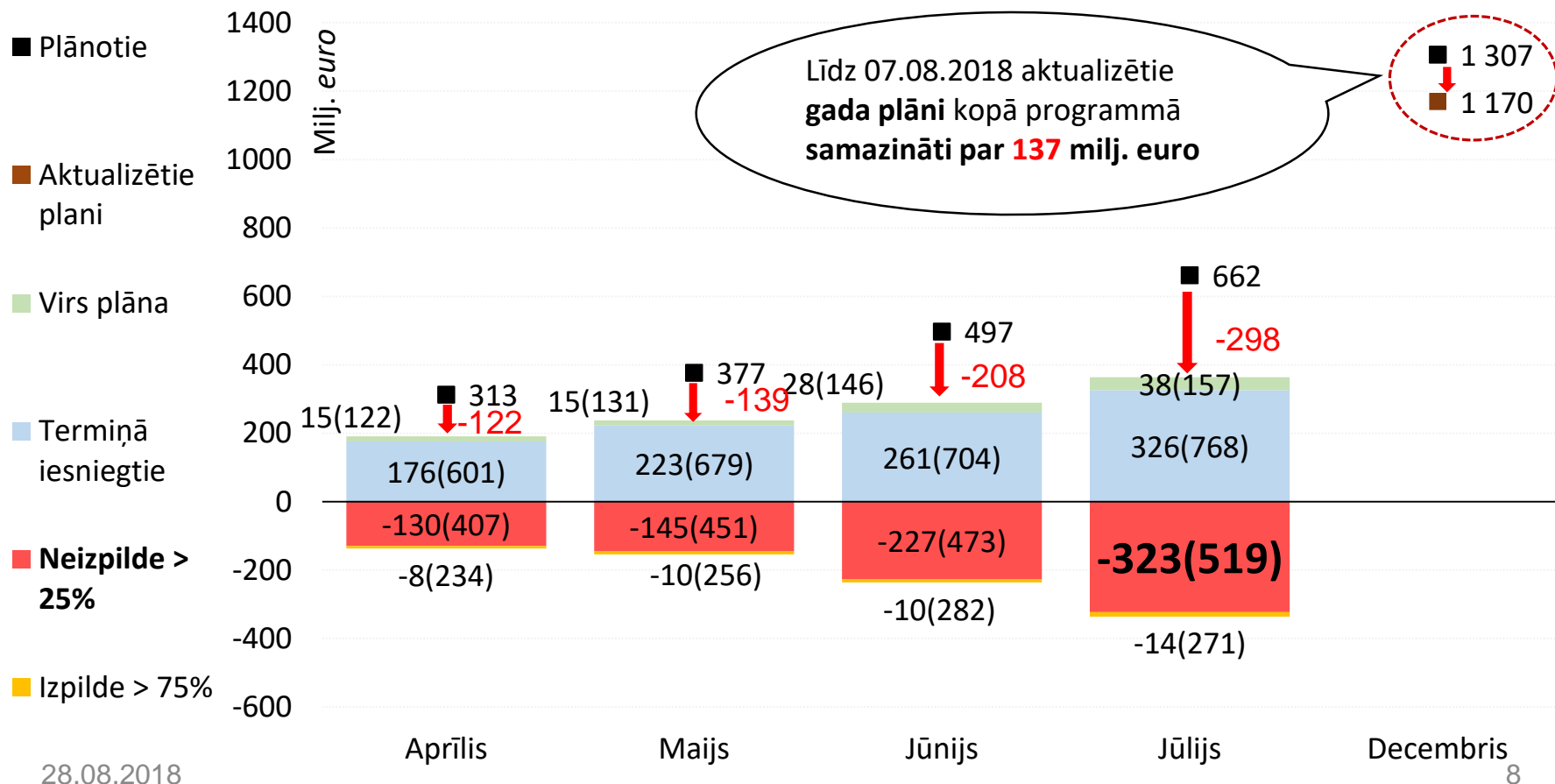
## TIKAI PAŠVALDĪBU PROJEKTI: LĪDZĪGA TENDENCE KĀ KOPĀ VISĀ PROGRAMMĀ





**KOPĀ PROGRAMMĀ: Projektu īstenotāju 2017.gada decembra plāns bija 2018.gadā CFLA iesniegt maksājumu pieprasījumus par 1,3 mljrd. euro (ES fondi). 2018.gada janvārī - jūlijā pieaug kumulatīvi maksājumu pieprasījumu neizpilde pret projektu īstenotāju plānoto.**

**Neizpilde > 25% = 323 milj. euro** (519 projektiem). Tas nozīmē pie tāda gada rezultāta, kad spēkā finanšu disciplīnas nosacījumi ar 2018.gada 1.septembri, projektiem tiktu samazināts ES fondu atbalsts par 323 milj. euro







## **TIKAI PAŠVALDĪBU PROJEKTI: LĪDŽĪGA TENDENCE KĀ KOPĀ PROGRAMMĀ**

Projektu maksājumu pieprasījumu plāni 2018.gadam pārāk optimistiski

**Neizpilde > 25% = 64 milj. euro** (204 projektiem). Tas nozīmē pie tāda gada rezultāta, kad spēkā finanšu disciplīnas nosacījumi ar 2018.gada 1.septembri, projektiem tiktu samazināts ES fondu atbalsts par 323 milj. euro

■ Plānotie

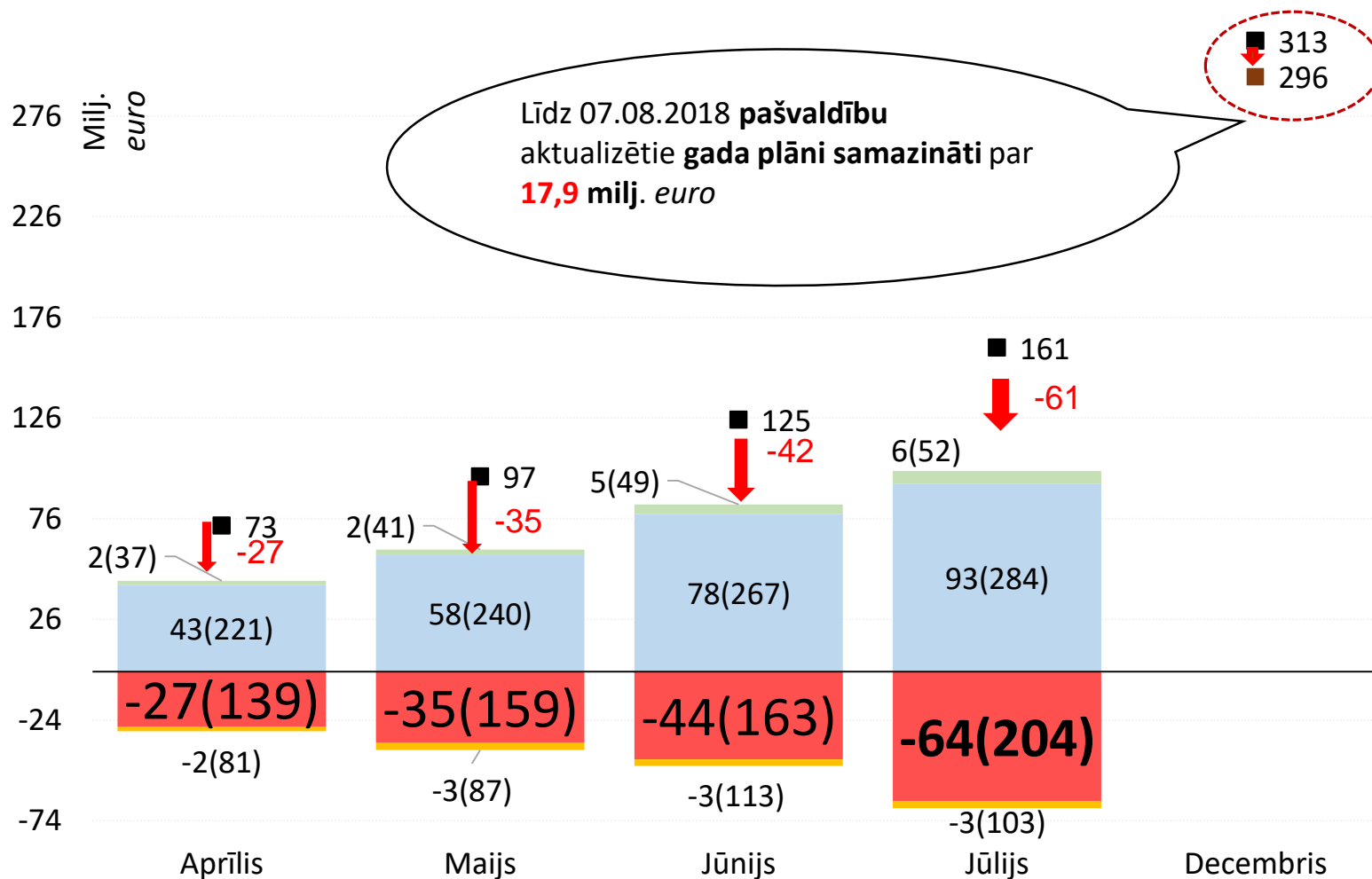
■ Aktualizētie plāni

■ Virs plāna

■ Termiņā iesniegtie

■ Neizpilde > 25%

■ Izpilde > 75%

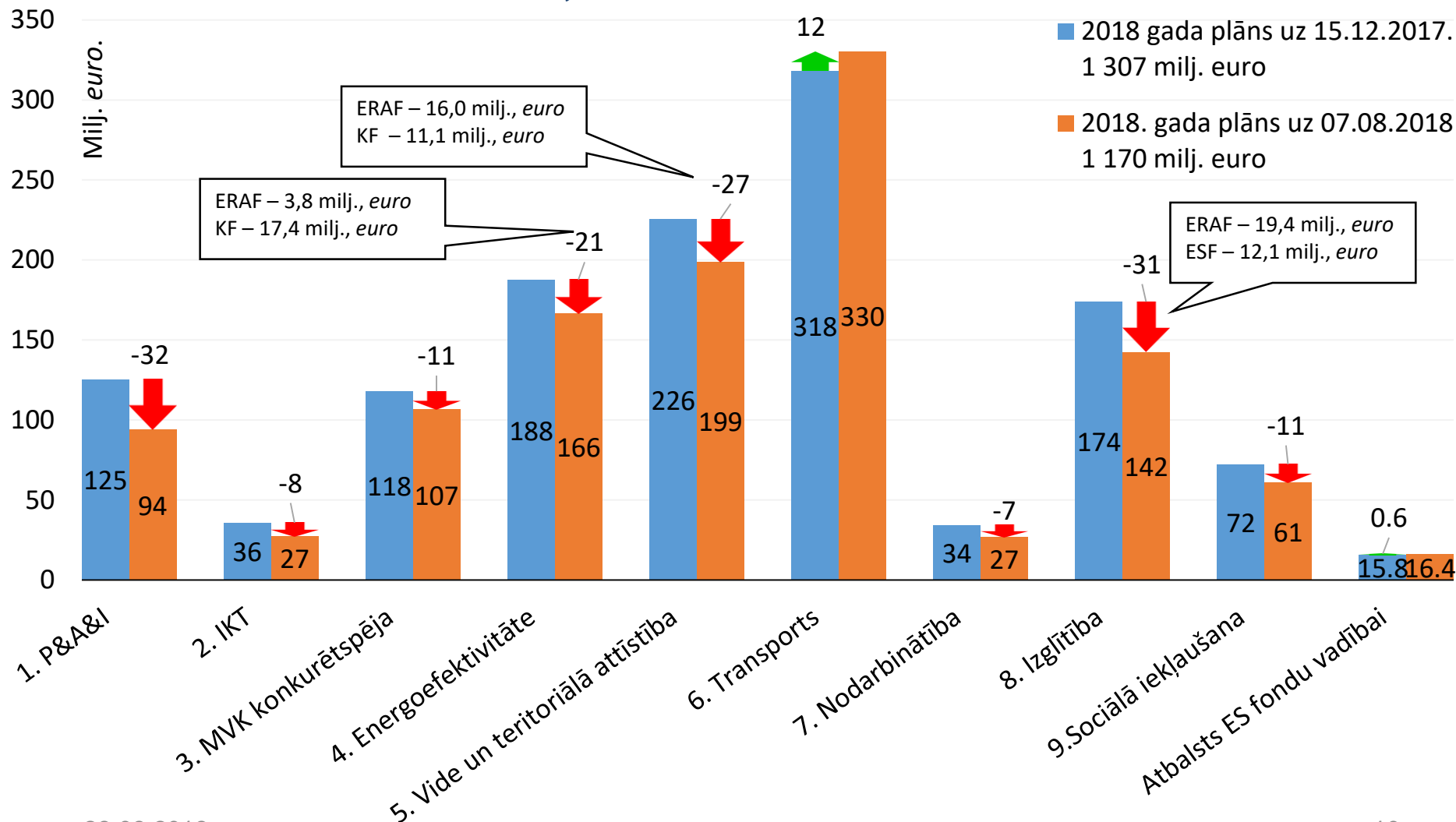




## KOPĀ PROGRAMMĀ:

Puse no projektu īstenotāju samazinātiem (- 79 milj. euro)

maksājumu pieprasījumu plāniem 2018. gadā ir tajos virzienos, kuros ir augsts risks nerasniegt 2018.gada finanšu mērķi (energoefektivitātes, vides, izglītības infrastruktūra)

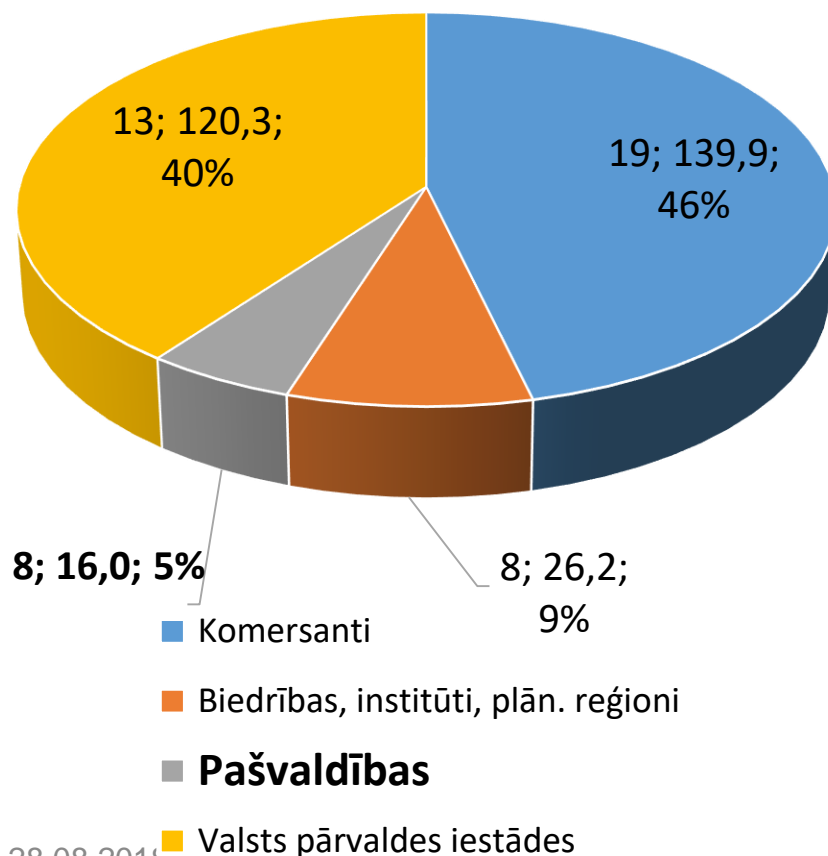




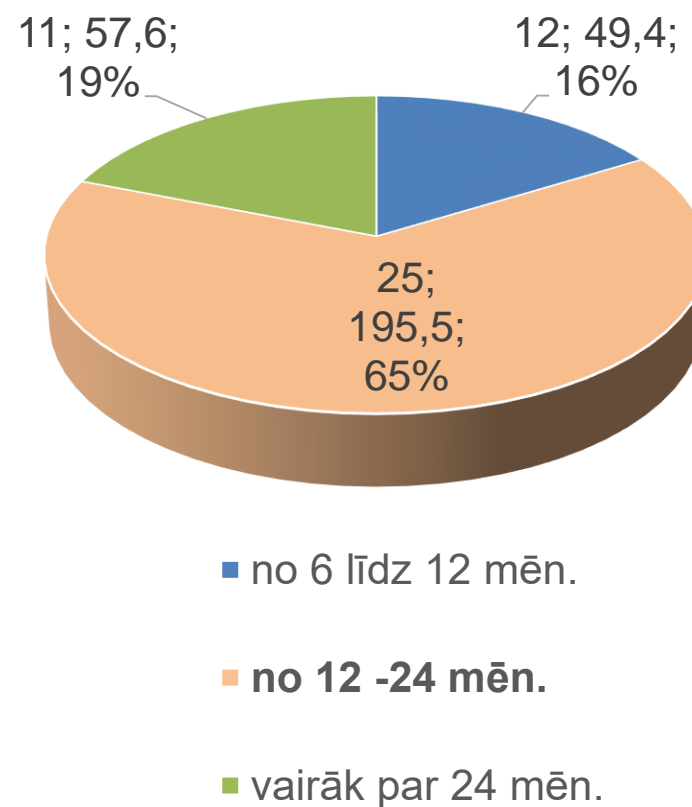
## KOPĀ PROGRAMMĀ: Līdz šim līgumu pagarinājumi > 6 mēnešiem nav daudz

- līdz 01.08.2018. no kopā 1016 projektiem līguma pagarinājumi > 6 mēnešiem = **48 projektos (4,7%)**, kuru ES fondu kopsummas ir **302,5 milj euro (10%)**. *Grafikos - projektu skaits; milj. euro; %*

Visnozīmīgākais apjoms pagarinātos > 6 mēnešiem projektos **komersanti un valsts pārvaldes iestādes**



Līguma termiņi biežāk pagarināti no **12-24 mēnešiem**





# Saturs

**1. Problemātika /** Risināmais jautājums: ES fondu investīciju plānu mainība un tās ietekme

**2. Risinājuma instruments:** konkrētu **finanšu disciplīnas nosacījumu ieviešana**, sākot ar 2018.gada 1.septembri



## Finanšu disciplīnas tvērums

**26.06.2018. MK ir pieņemti noteikumi [Nr. 382](#) «Grozījumi Ministru kabineta 2014. gada 16. decembra noteikumos [Nr. 784](#) «Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu 2014.-2020. gada plānošanas periodā»»**

kas paredz, ka

ar **2018.gada 1.septembri** stājas spēkā finanšu disciplīnas atbildības nosacījumi un kārtība:

- **kad projekta gada plāns nav izpildīts par > 25%**
- **kad projekts pagarinās par > 6 mēnešiem**



## Projekts pagarinās par > 6 mēnešiem

Projekta īstenošanas termiņu **CFLA var pagarināt līdz 6 mēnešiem** kopā projekta īstenošanas laikā.

Ja projekta pabeigšanai nepieciešams pagarinājums vairāk par 6 mēnešiem, dota iespēja **Finansējuma saņēmējam pabeigt projektu par finansējuma saņēmēja paša līdzekļiem, bet**

**nepārsniedzot MK noteikumus** par attiecīgā specifiskā atbalsta mērķa vai pasākuma ieviešanas nosacījumiem noteikto **izdevumu attiecināmības termiņu.**

**!** Izņēmumi tikai ar Ministru kabineta lēmumu



## Kad maksājumu pieprasījumu iesniegšanas grafiks (PMPIG) nav izpildīts > 25%

- No **2018.gada 1. septembra** finansējuma saņēmēja iesniegtais CFLA **plānoto maksājumu pieprasījumu iesniegšanas grafiks** tiek analizēts katram kalendārajam gadam.
- Par kalendārā gada **plāna neizpildi > 25%** (*vērtē iesniegtos maksājumu pieprasījumus pret plānoto*), var tikt **samazināts ES fondu + valsts budžeta līdzfinansējums par starpību**, kas pārsniedz 25% no neizpildes.
- Kalendārā gada plāna **pārpilde ir atbalstāma – vērtējama pozitīvi!**
- **2018.gada izpildi CFLA vērtēs**, pamatojoties uz **01.09.2018. PMPIG**.
- **2019.gadā un turpmāk** izpildi vērtēs pret attiecīgā gada **1.februārī aktuālo PMPIG** – finansējuma saņēmējiem iespēja katru gadu līdz janvāra beigām aktualizēt PMPIG.
- PMPIG iesniegšanas kārtība paliek nemainīga – **CFLA aicina iepazīties ar skaidrojumiem un tos ņemt vērā**: <https://cfla.gov.lv/lv/es-fondi-2014-2020/paligs-finansejuma-sanemejiem/planoto-maksajumu-pieprasijumu-iesniegsanas-grafiks>



## **MK noteikumi Nr. 784 definē situācijas, kurās novirzes no plāna ir uzskatāmas par objektīvi pamatotām:**

Pie noteiktās **situācijas iestāšanās CFLA būs tiesīga atbalstīt attiecīgas objektīvi pamotas** izmaiņas projekta ieviešanas plānā (bez atbalsta finansējuma samazinājuma), kad:

- **izmaksu ietaupījums**
- **iepirkums bez rezultāta** (nav iesniegts neviens pretendenta piedāvājums vai pieteikums, iesniegtie piedāvājumi neatbilst prasībām, piedāvājumos noteiktā līgumcena pārsniedz projektā paredzēto līgumcenu)
- piegādātājs atzīts par **maksātnespējīgu**
- piegādātājs bez tiesiska pamata **pārtrauc pildīt līgumu**
- **nepārvaramās varas apstākļi**
- **Ministru kabinets ir pieņēmis lēmumu par izņēmumu**





**Rīcība līdz 31.08.2018.**, lai novērstu negatīvas finanšu sekas finansējuma saņēmējam par 2018.gada plānu neizpildi > 25% vai projekta termiņa neievērošanu vairāk kā par 6 mēnešiem kopā.

- 1) Iepazīties ar pieejamo informāciju** par finanšu disciplīnas pasākumiem
- 2) Pārskatīt** īstenošanā esošo projektu **iespējamos riskus**, kas varētu ietekmēt projekta īstenošanas termiņu vai tā naudas plūsmu, un **izvērtēt nepieciešamību rosināt grozījumus\*** līgumā vai vienošanās par projekta īstenošanu, kā arī precizējumus PMPIG - **līdz 31.08.2018.**

*\* Grozījumiem līgumā vai vienošanās par projekta īstenošanu jābūt pamatotiem, lietderīgiem un nepieciešamiem projekta sākotnējā mērķa sasniegšanai*

**!!! Šīm ierosinātajām izmaiņām netiks piemērotas finanšu disciplīnas normas.**

- 3) Plānojot jaunu projektu iesniegumus, pievērst rūpīgu uzmanību riskiem**, kas varētu ietekmēt projekta īstenošanas termiņu vai tā naudas plūsmu



## Labā prakse, plānojot finansējumu projektā

- Paredzēts pietiekams laiks **iepirkumu izvērtēšanai** un iespējamām iepirkuma rezultāta pārsūdzībām
- Pienācīgi novērtēts risks, ka darbu veicējs var atteikties no **avansa – labāk neplānot avansu PMPIG**
- Novērtēta **sezonalitātes** ietekme gan būvdarbos, gan pakalpojumos (apmācības, atvaļinājumi)
- **Novērtēta trešo pušu ietekme** - specifiski saskaņojumi no kompetentām iestādēm vai sertificētiem ekspertiem
- Ņemtas vērā **sadarbības partnera(u) plānotās darbības un finanšu plāni**
- U.c.

**Detālāk: CFLA aicina iepazīties ar skaidrojumiem un tos ņemt vērā:** <https://cfla.gov.lv/lv/es-fondi-2014-2020/paligs-finansejuma-sanemejiem/planoto-maksajumu-pieprasijumu-iesniegsanas-grafiks>



## Nozīmīgākie konstatētie **riski** projektu ieviešanā

- Projektu sagatavošanas un vadības **kapacitāte**
- **Atlase** ar vairākkārtēju precizēšanu
- **Iepirkuma procesa** plānošana un **realizēšana**
- **Konkurences pārkāpumi un interešu konflikti**
- **Grozījumi** noslēgtajos iepirkuma **līgumos**
- Projektos plānoto **rādītāju sasniegšanas risks**



# Pastāvīgs CFLA atbalsts un sadarbība

- **Konsultācijas** atlases laikā (bez ierobežojuma)
- **Finansiāli** – avansi pret 6 mēnešu atmaksu
- **Projekta vadības** izmaksas
- IUB un aģentūras atbalsts - **iepirkuma pirms-pārbaudes**
- «Labās prakses» **semināri** visos reģionos & individuāls atbalsts
- **Individuālas konsultācijas** ieviešanas laikā
- **ES fondu projektu e-vides** (KPVIS) iespējas



## Savstarpējā komunikācija un virzība MK par izņēmumiem

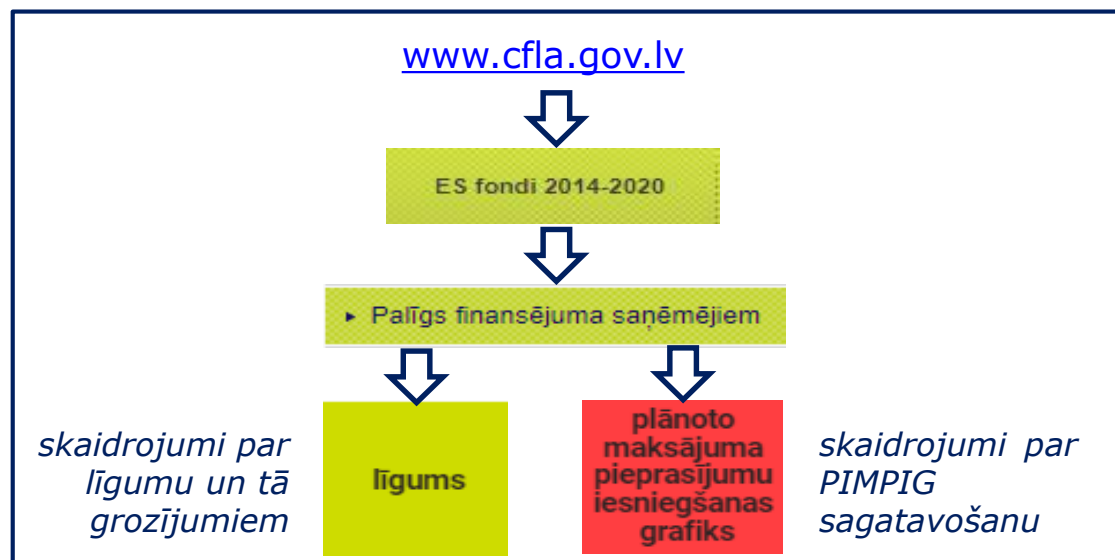
FM kā vadošā iestāde	<p>Ikmēneša uzraudzībai &amp; risku pārvaldībai <u>FM turpinās katru mēnesi MK ziņojumā</u> iekļaut statusa informāciju par projektu ikmēneša plānu izpildes statusu, izceļot PMPiG izpildes novirzes &gt; 25% nobīdēm projektu īstenošanā, kas tiks publicēts arī esfondi.lv tīmekļa vietnē <a href="http://www.esfondi.lv/zinojumi-Ministru-kabinetam">http://www.esfondi.lv/zinojumi-Ministru-kabinetam</a>. Statusa informācija - <a href="http://www.esfondi.lv/2018.gads">http://www.esfondi.lv/2018.gads</a>. Iespēja projektu īstenošanai operatīvi lemt un veikt korektīvus un izpildi uzlabojošus pasākumus !</p>	
CFLA	<p><b>Komunikācija CFLA – Finansējuma saņēmējs</b> (noslēgtā līguma ietvaros) un <b>CFLA – atbildīgā iestāde</b> (starpresoru vienošanas kārtībā) par rīcību, lai uzlabotu situāciju projektos, kā arī vienoties par iespējamo rīcību, t.sk. lemt MK, kad pamatoti.</p>	
Nozares ministrija kā atbildīgā iestāde	<p>Gadījums steidzams, ja būtiskas novirzes no projekta plāna un nav standarta izņēmums</p>	<p><u>Parastā kārtība</u></p>
FM kā vadošā iestāde	<p><b>Sagatavo MK ziņojumu un protokollēmumu</b> ar priekšlikumiem par risinājumiem konkrēta projekta gadījumā.</p>	<p><b>1 X pusgadā</b> līdz 10.februārim un 10.augustam <b>iesniedz FM iekļaušanai MK pusgada ziņojumā</b> informāciju MK protokollēmumā priekšlikumus par risinājumiem konkrēta projekta gadījumā.</p>
MK	<p>Pieņem lēmumu un CFLA rīkojas atbilstoši pieņemtajam lēmumam</p>	



## Uzziņai

MK 2018. gada 26. jūnija noteikumi [Nr. 382](#) «Grozījumi Ministru kabineta 2014. gada 16. decembra noteikumos [Nr. 784](#) «Kārtība, kādā Eiropas Savienības struktūrfondu un Kohēzijas fonda vadībā iesaistītās institūcijas nodrošina plānošanas dokumentu sagatavošanu un šo fondu ieviešanu 2014.-2020. gada plānošanas periodā»»

***NOSAKA finanšu disciplīnas pasākumus & anotācijā iekļauts SKAIDROJUMS par piemērošanu***





LATVIJAS REPUBLIKAS  
FINANŠU MINISTRIJA



Paldies par uzmanību!

Centrālā finanšu un  
līgumu aģentūra

Vairāk informācijas:

[www.esfondi.lv](http://www.esfondi.lv)

[www.cfla.gov.lv](http://www.cfla.gov.lv)

Sazinies ar savu **projekta vadītāju CFLA!**

vai

**Klientu apkalpošanas centrs:**

Tālrunis (+371) 66939777

E-pasts : [info@cfla.gov.lv](mailto:info@cfla.gov.lv)